

Tárgy: Javaslat Kertváros Szociális Központ által biztosított házi segítségnyújtás szolgáltatás intézményi térítési díjának emelése kapcsán

Tisztelt Társulási Tanács!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény *(továbbiakban Szt.)* 63. §-a szabályozza a házi segítségnyújtást, mint szociális alapszolgáltatást, melyet „Kertváros” Önkormányzati Társulás kizárólagos intézménye, Kertváros Szociális Központ lát el a társulás településein szociális segítés és személyi gondozás formákban.

A települési önkormányzat az Szt. 86. § (1) bekezdésének c) pontja szerinti feladata keretében a megállapított gondozási szükséglettel rendelkező, házi segítségnyújtást igénylő személyek ellátásáról köteles gondoskodni.

Házi segítségnyújtás esetében a gondozási szükséglettel nem rendelkező személy is ellátható 2017. január 01-től, ha az ellátást igénylő, vagy a térítési díjat megfizető más személy írásban vállalja a szolgáltatási önköltséggel azonos mértékű személyi térítési díj megfizetését, de ekkor nem vehető igénybe az ellátott után központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás. Jelenleg ezt nem biztosítjuk, ám amennyiben kapacitásunk nem lenne kihasználva, lehetne ilyen szolgáltatást is nyújtani, mely a piaci szektorhoz hasonlóan működne, a jelenlegi működési forma megtartása mellett. Ekkor nem kell jövedelem vizsgálatot, rendszeres jövedelem felülvizsgálatot, gondozási szükséglet vizsgálatot végezni, és a jövedelemhatár százalékos mértékét (jövedelmének 25 %-át) figyelembe venni.

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat, ha a fenntartó önkormányzati társulás, akkor a társulási megállapodásban megjelölt székhely szerinti vagy az erre kijelölt települési önkormányzat a társulási megállapodásban meghatározottak szerint **rendeletet alkot**. (Szt. 92. § (1) bek.)

Ebben a rendeletben szabályozza a fenntartó önkormányzat

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;
- c) azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;
- d) azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;
- e) az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;
- f) **a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;**
- g) az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket.

A gyáli jogelőd intézmény, megalakulásakor (1999) már biztosított házi segítségnyújtást a településen, később (2003-ban) például 2 fő gondozóval és egy megbízási szerződéses munkavállalóval 15 főt látott el az intézmény.

A régi dokumentumok szerint 2005. decemberében 127.-Ft/óra díjat fizettek az ellátottak, 2007. március 1-től 250.-Ft/óra gondozási díjat, **2008. március 1-től pedig 270.-Ft/óra gondozási díjat** vezetett be a helyi rendelet. Ez a térítési díj meghatározás az alapja közel tíz éve a házi segítségnyújtás szolgáltatásnak, változtatást a Társulási Tanács és a társult önkormányzatok Képviselő-testületei sem kezdeményeztek. Változtatási igényünket már korábban is jeleztük a fenntartó felé.

Tájékoztatásul elmondom, hogy a témát alaposan körbe jártuk, megkeresve jó néhány szolgáltatót, hogy mennyire maradtunk el más szolgáltatók térítési díjai mögött. Meglepődésünkre, ahol tudomásunk volt arról, hogy alacsony díjakkal dolgoztak, ott is ez ében megemelték a szolgáltatás óradíját.

A következő táblázat tartalmazza az így összegyűjtött információkat a szociális segítés és személyi gondozás formákban megállapított térítési díjakról, és arról, hogy a jövedelem vizsgálatok utáni díj meghatározást milyen szórású, sávos rendszerben oldották meg az önkormányzatok (a települési táblák kinyomtatva is megtekinthetők az intézményvezetőnél).

Sorszám	Település	Fizetendő személyi térítési díj (Ft/óra) személyi gondozás esetén	Fizetendő személyi térítési díj (Ft/óra) szociális segítség esetén	Támogatás megítélésének formája
1	Dunaharaszti	532,5.-	532,5.-	%-os, 10 sáv
2	Felsőpakony	500.-	500.-	jövedelem függő, 2 sáv
3	Pécel	800.-	200.-	%-os, 3 sáv
4	Vecsés	600.-	400.-	%-os, 4 sáv
5	Budapest IV. ker. Újpest	900.-	800.-	%-os, 10 sáv
6	Budapest V. ker. Lipótváros	1260.-	1260.-	%-os, 15 sáv
7	Budapest VIII. ker. Józsefváros	790.-	790.-	%-os, 20 sáv
8	Budapest IX. ker. Ferencváros	750.-	750.-	%-os, 2 sáv
9	Budapest XVII. ker. Rákosmente	490.-	490.-	%-os, 4 sáv
10	Budapest XVIII. ker. Pestszentimre-Pestszentlőrinc	900.-	900.-	%-os, 23 sáv
11	Budapest XXII. Ker. Budafok-Tétény	1000.-	500.-	%-os, 19 sáv

A házi segítségnyújtásban a 2016-os és 2017-es évben az önkormányzati támogatás szinte megszűnt, mivel az ellátottak választhattak, hogy a jövedelem vizsgálatot választják, vagy vállalják a térítési díjat, és ez utóbbi is nagyon kedvező volt számukra.

A települések különböző gyakorlatait mutatja, hogy Alsónémedi Önkormányzata teljes egészében átvállalta eddig a gondozottak térítési díját, míg Ócsa Városa döntése alapján mindenkinek ki kell fizetnie a térítési díjat.

A törvényi szabályozásnak az felel meg leginkább, ha a jövedelem szerint, arányosan fizetik meg az ellátás utáni díjat az ellátottak. Így lesz, aki vállalja a magasabb térítési díjat, és lesz, aki kéri jövedelme vizsgálatát, így az ellátott által fizetendő összeg mellett, az ellátott egy kis részben önkormányzati támogatást kaphatna (az önkormányzat a havi kimutatás szerint utalná át a támogatási összeget az intézménynek).

Az alacsony jövedelmű ellátotti kör sem szorulna ki az alapellátásból ezzel a számítási módszerrel. Természetesen a jövedelem számítás, térítési díj megállapítás és az önkormányzati támogatás kiszámítása nagyobb adminisztrációval járna intézményünknek, de jobban növelné a segítő munka megbecsültségét az ellátotti körben, mivel sokszor, ha nem fizetnek érte az ellátottak/hozzátartozók, nem is értékeli helyén a szakmai munkavégzést (pl.: takarítónői munkának titulálva a szakképzett szociális gondozók tevékenységét).

A szakmában is egyre inkább teret kap a piaci szemléletmód, mivel a szolgáltatások nem csak a bentlakásos intézményi rendszerekben költségesek, hanem a garantált bérminimumra való bér emelésével és a dologi kiadások emelkedésével is egyre magasabb költségvonzatúak az alapellátásban, az otthoni ellátás vonatkozásában. Ráadásul meredeken emelkedik a demens betegek ellátása miatti szolgáltatás-igény is, ami nagy kihívást jelent a házi segítségnyújtás szolgáltatásban. Sok szolgáltató tapasztalatunk szerint, -kimondatlanul is- csak egy órás időtartamú szolgáltatást biztosít, így csökkentve a várólistát, ezért a családtagok a piaci szereplőktől, vásárolják meg a további szükséges gondozási mennyiséget.

Intézményünk igyekszik a törvényesen megállapított gondozási időt biztosítani, de a 2017. évben a legfőbb nehézségünk a szakképzett dolgozók megtartásával, a dolgozói tartós táppénzes és szabadság időtartamok helyettesítésének megoldásával telt. A gondozásra nem csökken az igény, a további tendenciák szerint sem.

Kertváros Szociális Központ vonatkozásában a 2017. évre még nem állnak rendelkezésre teljes évi, intézményi térítési díj bevételi adatok, de látható az alábbi táblában, hogy a befolyt intézményi térítési díjak a gondozói létszám és gondozotti óraszám függvényében változnak településenként.

Kertváros Szociális Központ Szociális Alapszolgáltatások

2017. év Házi Segítségnyújtó Szolgálat bevételei településenként

2017. szociális segítés gondozási	január	február	március	április	május	június	július	augusztus	szeptember	október	november	december	összesen	össz.
óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	térítéskij
Ö.	177	47790	51705	45495	50355	47250	45225	52650	59535	51435			511245	511245
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
Ö.	107	28890	30240	39285	44415	53595	48600	48870	52920	47385			439425	439425
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
Ö.	136	36720	26190	27135	45630	35910	36045	38745	49680	50220			381240	381240
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			112590	112590
Ö.	936,5	252855	223830	232065	274050	220455	229095	264330	207360	216270			2370060	2482650
E.	1356,5	1229,5	925,0	859,5	1015	900,5	930,5	1071,5	847	880,5	0,0	0,0	9195,0	3814560
														éves óra: 14128,0
														önkormányzat: 623835
														ellátott térít: 3190725
														3814560

2017. szociális segítés gondozási	január	február	március	április	május	június	július	augusztus	szeptember	október	november	december	összesen	össz.
óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	óra	térítéskij	térítéskij
Ö.	7155	3240	1080	1350	2565	4185	3240	5400	4590	3105			35910	35910
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
Ö.	1620	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
Ö.	7290	6345	3375	1890	1890	2025	2160	1755	1350	2430			1620	1620
E.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			0	0
Ö.	36450	28350	31455	22815	21330	20385	23220	21870	19440	18900			244215	244215
E.	140,5	105,0	116,5	84,5	79,0	75,5	86	81	72	90,5	0,0	0,0	904,5	312255
														éves óra: 1156,5
														önkormányzat: 35910
														ellátott térít: 276345
														312255

HSNY bevétel összesen: 4126815

Jelenleg Gyálon 11 gondozóval és egy szakmai vezetővel, a társult települések mindegyikén két-két gondozóval látjuk a házi segítségnyújtást. Közfoglalkoztatott személyt nem foglalkoztatunk a szociális segítség feladatellátása során.

2018-as évre vonatkozó térítési díj megállapítást az alábbiak ismeretében javaslom megvitatni:

A 2017. évi teljes **szolgáltatási önköltség** (személyi juttatások, járulékok, dologi kiadások szakfeladatra jutó része) kiszámítása adja az alapot a térítési díj megállapításához.

A szociális segítség és személyi gondozás után a **központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás** jár. A 2018-ban a **szociális segítség** támogatása **évi 25.000.-Ft/fő**. A **személyi gondozás** évi támogatása **210.000.-Ft/fő**, de itt a figyelembe vett ellátotti létszám után a fajlagos összeg 130%-a igényelhető le a társulási működés miatt, kiegészítő támogatásként.

A támogatások után fennmaradó költség lesz az intézményi térítési díj számítás alapja. A támogatás a települési önkormányzatot /jelen esetben társulást/ a házi segítségnyújtás keretében ellátott személyek száma szerint illeti meg.

[Szociális segítség esetén az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor a szociális segítség keretében ellátottak éves becsült száma, elszámoláskor a szociális segítségben részesülők tevékenységnaplója alapján naponta összesített ellátottak száma osztva 251-gyel.

Személyi gondozás esetén az ellátottak számának meghatározása: tervezéskor a személyi gondozásra megállapodással rendelkező ellátottak részére nyújtott tevékenység éves becsült óraszám alapján kalkulált ellátotti létszám. Elszámoláskor a személyi gondozásra megállapodással rendelkező és az ellátást ténylegesen igénybe vevők számának meghatározása: a tevékenységnapló alapján összesített órák száma osztva 252-vel.]

Az **intézményi térítési díj** a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). **Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.** Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében szolgáltatásonként, a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani. [Szt. 115. § (1)]

A kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (a továbbiakban: **személyi térítési díj**) az intézményvezető konkrét összegben állapítja meg, és arról az ellátást igénylőt a megállapodás megkötésekor írásban tájékoztatja. **A személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét.** [Szt. 115. § (2)]

Fenti tájékoztatásom alapján, kérem a társult települési önkormányzatok Képviselő-testületeinek, és a Társulási Tanácsnak elvi döntését arról, hogy a házi segítségnyújtás szolgáltatásai (a személyi gondozás és a szociális segítség) kapcsán az intézményi térítési díj a 2018. évben emelkedjen, az ellátottak személyi térítési díja jövedelem arányosan legyen megállapítva, a vonatkozó szociális rendeletben előírt számítási mód megváltoztatása mellett.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot, hogy hozza meg fenti kérdésben elvi döntését.

Határozati javaslat:

„Kertváros” Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa úgy dönt, hogy

1. a társult települések önkormányzatai a Képviselő-testület elé tárják és a Társulási Tanács meghozza döntését arról, hogy Kertváros Szociális Központ által biztosított alapszolgáltatás, a házi segítségnyújtás (személyi gondozás és szociális segítség) kapcsán az intézményi térítési díj a 2018. évben emelkedjen, az ellátottak személyi térítési díja jövedelem arányosan legyen megállapítva, a vonatkozó szociális rendeletben előírt számítási mód megváltoztatása mellett.
2. felhatalmazza a Társulás Elnökét a szükséges intézkedések megtételére.

Felelős: Elnök
Határidő: 2018. március 31.

A határozati javaslat elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.

Az előterjesztést készítette: Radványi Judit intézményvezető

Gyál, 2017. november 20.



Radványi Judit
Radványi Judit
intézményvezető