



Ócsa Város Polgármestere

2364 Ócsa, Bajcsy-Zsilinszky u. 2.
Tel.: 29/378-125, Fax: 29/378-067, E-mail: polghiv@ocsa.hu

ELŐTERJESZTÉS

A „Döntés az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetői pozíciójára beérkezett pályázatot elbírálása” elnevezésű napirendhez

Tisztelt Képviselő-testület!

I.

Mint ahogyan a t. Képviselő-testület számára is ismeretes, az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetőjének megbízatása a 285/2017. (XII. 20.) számú ÖK. határozat értelmében 2022. december 31. napján lejár, éppen emiatt a t. Képviselő-testület a 294/2022. (XI. 03.) számú ÖK. határozatával úgy döntött, hogy az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetői álláshelyének határozatlan időre történő betöltésére pályázatot ír ki.

Tájékoztatom a t. Képviselő-testületet, hogy a pályázati kiírásban megjelölt benyújtási határidő 2022. november 30. napján lejárt és a rendelkezésre álló érvényes határidőn belül a pályázati kiírásra pályázat nem érkezett.

Ennek megfelelően a Képviselő-testület által kiírt pályázat eredménytelen.

Határozati javaslat:

Ócsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete, mint az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. alapítója úgy dönt, hogy az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetői pozíciójára meghirdetett pályázati kiírást eredménytelennek nyilvánítja, ugyanis a benyújtásra nyitva álló 2022. november 30. napjáig pályázat a kiírásra nem érkezett.

Határidő: ---

Felelős: ---

II.

Az I. pontban foglaltak értelmében Ócsa Város Önkormányzata Képviselő-testületének az alábbiakat mérlegelve kell meghoznia a további felelős tulajdonosi döntését:

- Korlátolt felelősségű társaság ügyvezető, mint képviseletre jogosult személy nélkül nem működhet. A Kft.-t a cégbíróság részére bejegyzett képviseletre jogosult/ügyvezető helyett más személy (úgy mint pl. polgármester, képviselő stb.) nem képviselheti, aláírási joggal a Kft. nevében nem rendelkezik, a Kft. munkavállalói felett munkáltatói jogkört nem gyakorolhat, átutalást, kifizetést nem hagyhat jóvá. Éppen emiatt 2023. január 1. napjától kezdődően a Kft. működésképtelenné válik, amennyiben a tulajdonos ügyvezetőt nem nevez ki.
- Ügyvezető kinevezése hiányában nem csupán a Kft. működése lehetetlenül el, hanem meghatározott törvényes jogkövetkezményekkel is számolni lehet: a törvényességi felügyeletet gyakorló cégbíróság pl. határidő tűzésével felhívhatja a tulajdonost a törvényes működés helyreállítására, amely mellett akár pénzbírságot is kiszabhat, határozhat a Kft. megszűnéséről, illetve annak (ideiglenes) vezetésére kinevezhet valamely személyt. Az

eljárás idő-, és költségigényes lehet, valamint azzal járhat, hogy a Kft. vezetése nem a Képviselő-testület által meghatározott személyhez kerül.

Álláspontom szerint a fenti indokok még inkább alátámasztják a 2022. október 26. napján tartott testületi ülésen tett azon javaslatomat, mely szerint az **Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft., mint jogi személy megszüntetésének van helye** immáron nem csupán anyagi megfontolások miatt, hanem a működőképességének ellehetetlenülése miatt is.

A Kft. megszüntetését alátámasztó indokok tehát az alábbiak:

- ❖ Amennyiben a t. Képviselő-testület számára is ismeretes, hogy az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. (a továbbiakban: Kft.) a 2017. május 1. napjától hatályos Ócsa Város Önkormányzatával fennálló együttműködési megállapodás keretében az alábbi feladatokat látja el a településen:

- parkosítás, zöldterületi hasznosítás,
- téli hóeltakarítás, síkosságmentesítés,
- karbantartási munkák elvégzése,
- takarítási munkálatok elvégzése,
- a közúti árkok áttereseinek karbantartása, tisztántartása,
- a vasútállomás, és megállóhellyel kapcsolatos feladatok elvégzése,
- vállalkozási tevékenységet nem végez, bevételt nem termel.

A fenti feladatokat az Önkormányzat a Kft. alapítását, azaz 2008. évet megelőzően is saját hatáskörben végezte el, e feladatokat a hatáskör visszavonásával is teljeskörűen el tudná látni.

- ❖ **A gazdasági társasági formának előnyét az önkormányzat semmilyen formában nem élvezi, az Önkormányzaton kívüli támogatáson kívül egyéb bevétellel nem rendelkezik, és adózás tekintetében sem mutatkozik meg olyan mértékű adókedvezmény a mindennapi működés során, amely a gazdasági társaság további fenntartását, működtetését indokolná.**
- ❖ Mivel az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetőjének megbízatása 2022. december 31. napjával lejár, éppen emiatt minden felmondás és ehhez kapcsolódó költségkifizetés nélkül az ügyvezető szerződése megszűnik.
- ❖ Az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft.-nek jelen pillanatban 2023. január 1. napjától nincs ügyvezetője, aki
 - a dolgozók feletti munkáltatói jogkört gyakorolja,
 - a Kft-t képviseli, nevében és képviseletében eljár, és
 - aláírási joggal bír.Ezáltal sem pénzügyi tranzakciókat nem bonyolíthat, sem pedig szerződéses kötelmi jogviszonyt nem létesíthet.
- ❖ Az alábbi táblázat azon kiadásokat tartalmazza, amely kifejezetten a Kft. működésére, e szervezeti jogi forma fenntartásához szükséges:

Költséghely	Költség / év
Ügyvezető munkabére	12X568.560=6.822.720 Ft
Ügyvezető költségterítése	12X30.000 Ft=360.000 Ft
Bérfárulék	Kb. 1.000.000 Ft
FEB költségátalány	12X300.000 Ft=3.600.000 Ft

Számviteli szolgáltatás	2.015.000 Ft
Ügyvezető telefonköltsége	80.000 Ft
Könyvvizsgáló díja:	381.000 Ft
Rendszergazda szerződése	540.000 Ft
Banki szolgáltatások	550.000 Ft
Adatvédelmi felelős költsége	155.000 Ft
Összesen:	Kb. 15.503.720 Ft

A fentiek értelmében tehát Ócsa Város Önkormányzata számára évente 15.503.720 Ft költséget jelent a Kft. mint működési forma fenntartása, amelyre tekintettel feltétlenül érdemes továbbra is megfontolni a Kft. megszüntetését, és (2023. január 1. napjával kezdődően) a feladatok más szervezeti konstrukcióban történő ellátását, amelynek kapcsán különösen az alábbi körülményeket szükséges mérlegelni.

Amennyiben a t. Képviselő-testület úgy dönt, hogy a Kft. formát megszünteti, ebben az esetben a hatáskör a feladatellátás tekintetében visszaszáll Ócsa Város Önkormányzatára. Ez esetben

- külön vezető megbízására, kinevezésére nincs szükség, amellyel kapcsolatos valamennyi eddigi kiadással tervezni nem kell,
- nincs szükség Felügyelőbizottság működtetésére,
- nincs szükség könyvelő megbízására
- nincs szükség könyvvizsgáló megbízására,
- nincs szükség külön informatikus megbízására,
- adatvédelmi felelős megbízására,
- banki költségek is minimalizálódnak.

A fentiek értelmében tehát a táblázatban összesen sorban található kb. 15.503.720 Ft összegű kiadás éves szinten Ócsa Város Önkormányzata számára megtakarítható.

- ❖ Az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. feladatai Ócsa Város Önkormányzata által teljes egészében ellátható 2023. január 1. napjától kezdődően a fenti költségek, kiadások nélkül. E költségek kivezetése a feladatellátást minőségben és mennyiségben nem érinti. Ugyanazon erőforrások állnak a továbbiakban is az Önkormányzat rendelkezésére (a Kft. munkavállalóit Ócsa Város Önkormányzata továbbra is foglalkoztatná).
- ❖ Mint ahogyan a t. Képviselő-testület számára is ismeretes, Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. feladatait korábban az Önkormányzat látta el teljes egészében. A Kft. jogi személy forma létrehozása az Egészség ház építése kapcsán merült fel elsődlegesen adózási szempontok miatt. A 2009-ben visszaigényelt ÁFA összege: 68.730.416,- Ft. Az évek során (15 év alatt) befizetett ÁFA összege megközelítően 35.000.000,-Ft. Mivel a Kft. bevételének szinte teljes egésze Ócsa Város Önkormányzattól, mint 100 %-os tulajdonostól származik, és egyéb bevétellel a Kft. nem rendelkezik, így az elmúlt közel 15 évben mindösszesen megközelítőleg 35.000.000 Ft ÁFA került befizetésre.

A továbbiakban megfizetendő ÁFA összege megközelítően: 33.730.416,-Ft

Az akkori Képviselő-testület annak reményében hozta meg a döntését, azaz azzal a céllal hozta létre a Kft.-t, hogy a Kft. 5, de maximum 10 év alatt el tud érni olyan mértékű bevételt, hogy annak ÁFA tartalma a 68.730.416,-Ft ÁFA teljes egészét lefedje. Sajnos ez nem így

alakult. Amennyiben ugyanez a tendencia folytatódik, akkor, ha közel 15 év alatt 35.000.000 Ft ÁFA került befizetésre, akkor még további 15 évre lenne szükség annak érdekében, hogy az ÁFA befizetési kötelezettség nullára csökkenjen.

További 15 év alatt a jelenlegi költséghelyeket ismerve évente 15.503.720 Ft kiadás keletkezik a Kft. további működésével, ami 15 évre számolva 232.555.800 Ft összeget tesz ki (amely összeg nyilvánvalóan egy alulbecsült összeg, hiszen okkal feltételezhetjük, hogy a Kft. működtetéséhez szükséges egyes szolgáltatások díja a következő 15 évben emelkedni fog; a ténylegesen felmerülő költségek tehát nagy valószínűséggel egy ennél is magasabb összeget tennének ki). Mindezt kizárólag a Kft. cégforma fenntartása miatt fizetnénk meg, és hogy az ÁFA nullára íródjon. Eközben a Kft. megszüntetése esetén kicsit több, mint két év alatt produkált megtakarítással eleget tudnánk tenni a NAV felé a fizetési kötelezettségnek – részletfizetési kedvezmény kérelmezése és pozitív elbírálása esetén – és ezt követően 13 év alatt 201.548.360 Ft megmaradhatna feladatellátásra, fejlesztésre, beruházásra.

Felhívom a figyelmet arra, hogy a fentiekkel szemben a **Kft. jelenlegi ügyvezetése sem kínált alternatívát: a Képviselő-testület 289/2022. (V. 26.) számú ÖK. számú határozatára tekintettel, üzleti tervként előterjesztett dokumentum alapján** nem mutathatók ki a Kft. további működésére tekintettel várható egyértelmű és jelentősebb anyagi előnyök.

A fenti összes indokot, valamint pénzügyi és gazdálkodási szempontokat figyelembe véve a testület kizárólag abban az esetben gazdálkodik felelősen, amennyiben a Kft. megszüntetése mellett dönt. Éppen emiatt továbbra is az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft., mint jogi cégforma megszüntetését és a feladatok önkormányzati visszavételét indítványozom és javaslom 2023. január 1. napjától kezdődően.

Az általam javasolt megszüntetési lehetőség:

- az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) alapján történő megszüntetés a feladatok ellátásának a költségvetési szerv általi átvétele mellett.

Az Áht. alapján történő megszüntetés folyamata – kizárólag a leglényegesebb vonatkozásokra kitérve – az alábbiak szerint alakul: a helyi önkormányzat 100%-os tulajdonában lévő gazdasági társaság által ellátott önkormányzati feladat költségvetési szerv által történő átvételére, a társaság megszüntetésére, a megszüntetéssel összefüggő eljárások lefolytatására, a társaság jogainak és kötelezettségeinek rendezésére, a társaság tagjának helytállási kötelezettségére az Áht. speciális rendelkezéseit kell alkalmazni, amelyek lényegében ilyen esetekre vonatkozóan kerültek megalkotásra.

A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzati feladat költségvetési szerv általi átvételéről és a társaság e törvény alapján történő megszüntetéséről **önkormányzati rendelettel dönt**. Az átvétel időpontjának az önkormányzati rendelet kihirdetésének és hatálybalépésének megállapításakor figyelemmel kell lenni az önkormányzati feladat átvételéhez szükséges időigényre. **A feladat átvételéhez a társaság ügyvezetése felméri a társaságot megillető jogokat, követeléseket és a társaságot terhelő kötelezettségeket, előkészíti a jogszabály alapján megkövetelt dokumentumokat, illetve teljesíti az egyéb adatszolgáltatási kötelezettségeit. A feladat átvételének időpontjában a társaság tulajdonában álló vagyon e törvény erejénél fogva ingyenesen az önkormányzatra száll.**

A feladat átvételének időpontjában a társaság valamennyi jogának és kötelezettségének jogutódja az átvevő költségvetési szerv.

Ennek megfelelően az átvétel folyamata lényegében házon belül megoldható lenne (amennyiben minden rendben történik, akkor inkább csak adminisztratív jellegű a harmadik személyek közreműködése), amely mellett szempont lehet a vagyon ingyenes

átvételének a lehetősége, illetve a fennálló jogviszonyok, jogok és kötelezettségek folytonossága is.

E folyamat mielőbbi lebonyolítása érdekében mindenképpen szükség van a Kft. ügyvezetésének együttműködésére, a Kft. teljes működésének egy részletesebb feltárására (hiszen ezt a működést / feladatellátást kell mindenre kiterjedően rendezni, egyes tekintetben lezárni, illetve átvenni).

A fentiekre tekintettel kérem a tisztelt Képviselő-testületet, szíveskedjen döntést hozni a kérdésben.

Határozati javaslat:

Ócsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete, mint az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. alapítója

- 1.) úgy dönt, hogy a 100 %-os tulajdonában lévő Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft.-t (Cégjegyzékszám: 13-09-116782, adószám: 14142716-2-13, székhely: 2364 Ócsa, Bajcsy-Zsilinszky u. 2., képviselője: dr. Buzáné Icsó Zsuzsanna ügyvezető) – különösen pénzügyi és gazdasági szempontokra és a költségmegtakarításra figyelemmel – meg kívánja szüntetni, lehetőség szerint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) alapján az önkormányzati feladatellátás költségvetési szerv által történő átvétele mellett; 2023. január 1. napjának hatályával;
- 2.) az 1.) pontban foglaltakkal összhangban felhívja a polgármestert, hogy a fentiekhez szükséges önkormányzati rendelettervezetet készítse elő;
- 3.) az 1.) pontban foglaltakkal összhangban úgy dönt, hogy az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. azon munkavállalóit, akik az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. és Ócsa Város Önkormányzata között fennálló és 2017. május 1. napjától hatályos együttműködési megállapodás keretében az alábbi feladatok ellátására az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. alkalmazásában vannak, úgy mint
 - a) parkosítás, zöldterületi hasznosítás,
 - b) téli hóeltakarítás, síkosságmentesítés,
 - c) karbantartási munkák elvégzése,
 - d) takarítási munkálatok elvégzése,
 - e) a közúti árkok átereszeinek karbantartása, tisztántartása,
 - f) a vasútállomás, és megállóhellyel kapcsolatos feladatok elvégzése,azaz közfeladat-ellátásban az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. alkalmazásában dolgoznak, a feladatellátás további biztosítása érdekében tovább kívánja foglalkoztatni.
- 4.) úgy dönt, hogy az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. megszüntetésére tekintettel a 3.) pontban megjelölt feladatok ellátását saját hatáskörben, saját szervezetrendszerén belül / kapcsolódó költségvetési szervein keresztül, valamint a Polgármesteri Hivatal munkatársainak segítségével kívánja ellátni.
- 5.) felhívja az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetőjét, hogy mérje fel és mutassa be, jelölje meg
 - a) az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. vagyoni helyzetét, az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft.-t megillető jogokat, követeléseket és a társaságot terhelő kötelezettségeket;
 - b) az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. tulajdonában lévő vagyoni elemeket (ingókat, ingatlanokat, készpénz-állományát, fizetési számlákat és egyéb pénzügyi számlákat; stb.); készítse elő az eszközök és a források leltározását, a tevékenységet lezáró számviteli beszámoló és a záró adóbevallás elkészítését; készítse össze a Kft. számviteli és adóbizonylatait;
 - c) jelölje meg mindazon vagyontárgyakat, illetve jogviszonyokat, amelyek tekintetében sor került közhiteles nyilvántartásba történő bejegyzésre, a közhiteles nyilvántartás megjelölésével együtt;

- d) az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. fennálló, hatályos, és egy éven belül megszűnt, valamint mindazon szerződéseit, amelyekből a jelenre / jövőre nézve jogok és kötelezettségek származhatnak (pl. amelyekből eredően a Kft.-t szavatossági jogok illethetnek); megjelölve azok tárgyát, időbeli hatályát, az azokból eredő jogokat, fizetési- és egyéb kötelezettségeket, és egyéb lényeges vonatkozásokat;
- e) az egyes feladatellátásokhoz, szerződések és / vagy kötelezettségek teljesítéséhez, beszerzési eljárások lefolytatásához és azok átadásához szükséges adatokat és információkat, így különösen a folyamatban lévő ügyeket és azok állását, különös figyelemmel az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft.-t terhelő teendőkre és azok határidejére, a várható lépésekre; e körben – a jelenleg ismert információk alapján – készítsen intézkedési tervet 2023. év első negyedévére vonatkozóan (az ismert határidőkről, teendőkről, az év ezen időszakában rendszerint várható feladatokról);
- f) a Kft. által munkaviszonyban, vagy közmunka keretében foglalkoztatott személyeket, illetve az egyes személyek által ellátott feladatokat;
- g) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft. részvételével működő szervezeteket, ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról;
- h) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft. egy évnél régebben lejárt adó-, illeték-, vámfizetési vagy társadalombiztosítási járulékfizetési kötelezettségének jogosultját, összegét, lejártának időpontját, esetlegesen folyamatban lévő / folyamatban volt eljárás ügyszámát; ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról;
- i) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft.-nek a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (2) bekezdése szerinti adósságot keletkeztető ügyletét; ellenkező esetben nyilatkozzon ennek hiányáról;
- j) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft.-t érintő peres-, nemperes-, hatósági-, végrehajtási és más hivatalos eljárásokat, az eljárást lefolytató bíróság, hatóság, illetve más szervet és az ügyszámot; ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról;
- k) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg azon hatósági engedélyeket, amelyek jogosultja a Kft., ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról;
- l) amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft.-t érintő európai uniós társfinanszírozású projekteket, pályázati konstrukciókat; ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról;

amennyiben van ilyen, úgy jelölje meg a Kft.-vel érintett közbeszerzési eljárásokat; ellenkező esetben nyilatkozzon ezek hiányáról; az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. megszüntetéséhez szükséges valamennyi további adatot, információt, dokumentumot, amelynek keretében működjön együtt Ócsa Város Önkormányzatával, a Képviselő-testülettel, a polgármesterrel és a jegyzővel. Az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetője a jelen felhívásnak legkésőbb 2022. december 12. napjáig (az 5.) pont keretében történt további megkeresések és felhívások tekintetében az adott megkeresésben, felhívásban megjelölt határidőben) tegyen eleget, kellő részletességgel, jól strukturált és átlátható módon, így különösen: a fentieket az egyes pontokhoz igazodóan, megjelölt pontonként külön-külön dokumentumokban, a szükséges mellékletekkel felszerelve, valamennyi kapcsolódó irattal és dokumentummal együtt, átlátható és könnyen kezelhető módon összekészítve bocsássa rendelkezésre, az átadott iratok, dokumentumok listájával, és a teljességi nyilatkozatával együtt, oly módon, hogy az egyes dokumentációk szükség szerint felhasználhatóak legyenek a megszüntetésre irányuló későbbi eljárásban is.

- 6.) felhívja az Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetőjét, hogy a Kft. vonatkozásában vizsgálja meg, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 11/A. § - 11/F. § bekezdése („Az állami, valamint önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok állami, valamint önkormányzati feladatellátásának költségvetési szerv által történő átvétele”) szerinti eljárásnak helye van-e, és nyilatkozzon arról, hogy az Áht. 11/A. § (8) és (8a) bekezdése szerinti kizáró ok fennáll-e.

Határidő: 1.)-3.)---, 4.) 2022. november 15., 5.) 2022. november 30.

Felelős: 1.)-3.)---, 4.) Ócsa Városüzemeltetési Nonprofit Kft. ügyvezetője, 5.) polgármester

Ócsa, 2022. december 1.

Tisztelettel:

Bukodi Károly s.k.
polgármester

A napirendet a Gazdasági Bizottság és az Ügyrendi Bizottság a 2022. december 7. napján tartandó ülésén tárgyalja.

A határozat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Az előterjesztést készítette: dr. Molnár Csaba – jegyző