

**Előterjesztés száma: 125/2025.**

NYÍLT ÜLÉSEN tárgyalandó!
A határozati javaslat elfogadásához
egyszerű többség szükséges

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2025. június 25-i rendes, nyílt ülésére

Tárgy: Javaslat felterjesztési jog gyakorlására a szolidaritási hozzájárulás szabályainak megváltoztatása érdekében

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztés elfogadásának célja a szolidaritási hozzájárulás átlátható és tervezhető módon történő szabályozása, amelyről javaslatot teszek a kormánynak a felterjesztési jog gyakorlásával.

Ócsa Városát, Magyarország összes településéhez hasonlóan a személyi jövedelemadó támogatás megszűnésével, a gépjármű adó teljes elvonásával, a helyi iparüzési adót érintő változásokkal, valamint az állami működési támogatások reálértékének folyamatos csökkenésével rendkívül nehéz helyzetbe hozta a kormányzat.

Évek óta növekszik az iparüzési adó bevételhez kapcsolódó és a központi költségvetésbe befizetendő szolidaritási hozzájárulás összege. 2021-ben 52.547.549.- Ft, 2022-ben 51.251.038.- Ft, 2023-ban 56.533.241.- Ft, a 2024. évben: 135.282.566.- Ft, a 2025-ös költségvetési évben pedig 147.693.181.- Ft.

A szolidaritási hozzájárulás mértéke öt év alatt, 2025-tel bezárólag közel háromszorosára emelkedett.

A Magyarország 2026. évi központi költségvetéséről szóló törvény tervezetében a szolidaritási hozzájárulás összege közel 10 %-kal tovább nő, emiatt 2026-ban vélhetően már több mint 162 millió forint kormányzati elvonásról beszélhetünk.

Az iparterületek, gazdasági zónák fejlesztésére felhasznált saját forrás nem térül meg az önkormányzatok számára, hiszen a fejlesztés miatt betelepülő vállalkozások által befizetett iparüzési adó bevételi többletet elviszi az állam. Emiatt az önkormányzatok egyre kevésbé érdekeltek a helyi gazdaság fejlesztésében.

Fontos hangsúlyozni, hogy a jelenlegi törvényekben a szolidaritási hozzájárulás maximális mértéke, felhasználásában érintett önkormányzatok köre, az elszámolás módja egyáltalán nincs szabályozva, nem transzparens. A szolidaritási hozzájárulásból az egyes önkormányzatoktól, így Ócsáról is elvont több, mint 1000 milliárd forint felhasználásáról a kormány beszámolót még nem hozott nyilvánosságra.

Ennek a tetemes összegnek a felhasználása átláthatatlan és igazságtalan is. Elszámolás híján az sem egyértelmű, vajon az elvonások az önkormányzati rendszerbe folynak vissza, vagy a költségvetés más alrendszerét gazdagítják.

Az átláthatatlan pénzfelhasználás közvetlenül érinti az adózókat, hiszen az általuk befizetett helyi iparüzési adó egy jelentős része az adónem nevével, eredeti rendeltetésével szemben nem helyben kerül felhasználásra, tehát nem az adózó által használt út és járda felújítására, nem a helyi közszolgáltatások színvonalának emelésére használják a befizetett forintokat.

A jogszabályi változtatás azért is indokolt, mert az állam az önkormányzatokra bízott kötelező feladatok finanszírozásához egyre kevésbé biztosítja a szükséges forrásokat.

A Magyarország 2025. évi központi költségvetéséről szóló törvényben számtalan példa van erre:

- a szünidei étkezésben egy adag ételt bruttó 285.- Ft-ból kellene megfizetni,
- az óvodák működtetését gyermekenként (250 nappal számolva) napi bruttó 690.- Ft-ból (évi bruttó 172.374.- Ft-ból) kellene megoldani
- a szociális étkeztetést fejenként (250 nappal számolva) napi bruttó 390.- Ft-ból (évi bruttó 97.410.- Ft-ból) kellene megoldani
- a közutakat, hidakat kilométerenként havi bruttó 26.000.- Ft-ból (évi bruttó 311.000.- Ft-ból) kellene fenntartani,
- a közvilágítást kilométerenként napi bruttó 1.126.- Ft-ból (évi bruttó 411.000.- Ft-ból) kellene üzemeltetni és fejleszteni,
- a kulturális feladatokat fejenként évi bruttó 964.- Ft-ból kellene megoldani,
- a zöldfelületek karbantartását hektáronként évi bruttó 26.000.- Ft-ból kellene megoldani.

Ráadásul a fenti költségeket még 27 % ÁFA is terheli, ami egyrészt rendkívül magas, másrészt a kiadások negyede vissza is kerül az államkasszába. A fentiekből is látszik, hogy az önkormányzati feladatok ellátásához saját bevételekre van szükség, amit a helyi adók teremtenek meg, hiszen azok a szabadon felhasználható források. Ezen saját bevételekből azonban évről évre több pénzt von el a kormányzat.

A szolidaritási hozzájárulás hatályos rendszerével nem értünk, nem érthetünk egyet.

Álláspontom szerint az önkormányzati finanszírozási rendszer hosszú ideje felülvizsgálatra, reformra szorul. Amíg azonban átfogó, rendszerszintű változásokra nem kerül sor, addig legalább a szolidaritási hozzájárulásra vonatkozó szabályok módosítását szükségesnek tartom, és javaslom, hogy ebben a témában, Ócsa költségvetési mozgásterét, gazdálkodását alapvetően meghatározó kérdésben városunk Képviselő-testülete egységesen lépjen fel.

Alapvető célnak tekintem – ahogy több országos önkormányzati szövetség is –, hogy a szolidaritási hozzájárulás mértéke 2026. évtől már csökkenjen és megszűlessen a kiszámíthatóságot és átláthatóságot garantáló szabályrendszer.

Javaslatom szerint a szolidaritási hozzájárulás megtartása mellett, annak mértéke kerüljön maximalizálásra és felhasználásának részletes szabályai a központi költségvetésről szóló törvénybe kerüljenek be.

Az elvont adó mértékének maximálása javítja a tervezhetőséget és a saját források feltárására és beszedésére ösztönöz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a határozati javaslatot fogadja el.

Határozati javaslat

Ócsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, felkéri a Polgármestert, hogy az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés j) pontja szerinti felterjesztési joggal élve, írásban kezdeményezze a Kormánytól azt, hogy:

- 1) A szolidaritási hozzájárulás Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben szereplő teljes előirányzati összege a magyarországi összes helyi iparűzési adó bevételi előirányzat legfeljebb 10%-a lehessen.
- 2) A szolidaritási hozzájárulás felhasználásának részletes és átláthatóságot biztosító normatív szabályait Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben határozzák meg.

Felelős: Polgármester
Határidő: 2025. június 27.

Ócsa, 2025. június 17.


Paul Tamás
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Az előterjesztés a szakmai követelményeknek megfelel:

Törvényességi záradék:

Pénzügyi záradék:

Az előterjesztés véleményezésére jogosult:

Nagyné Kiss Ingrid polgármesteri referens

dr. Szabó György jegyző

dr. Szabó György jegyző

Farkas Marietta pénzügyi irodavezető

Gazdasági és Ügyrendi Bizottság