

A közbeszerzési értékhatárok- Kbt.

15. § (1) A közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárások értékhatára:

a) európai uniós jogi aktusban meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: uniós értékhatárok);

b) a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott közbeszerzési és koncessziós beszerzési értékhatárok (a továbbiakban: nemzeti értékhatárok).*

(2) Az uniós értékhatárokat időszakonként az Európai Bizottság állapítja meg és teszi közzé az Európai Unió Hivatalos Lapjában.

(3)* Az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó nemzeti értékhatárokat a központi költségvetésről szóló törvényben évente kell meghatározni.

(4) A 3. mellékletben meghatározott szociális és egyéb szolgáltatások esetében a szolgáltatási koncessziókra vonatkozó nemzeti értékhatár nem kerül meghatározásra, az ajánlatkérőknek az uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű szolgáltatási koncesszió esetében kell e törvény szerint eljárnia.

(5)* A Közbeszerzési Hatóság az egyes beszerzési tárgyak esetében alkalmazandó uniós értékhatárokat, valamint nemzeti értékhatárokat, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárokat minden év elején közzéteszi honlapján. Ennek során az uniós értékhatárok, valamint a 19. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott értékhatárok forintban meghatározott összegét az Európai Bizottságnak az uniós értékhatárok nemzeti valutákban meghatározott összegére vonatkozó, az Európai Unió Hivatalos Lapjában közzétett közleményének megfelelően kell feltüntetni.

Kbt. 3. melléklet:

CPV-kód	Leírás
55100000-1-től 55410000-7-ig; 55521000-8-tól 55521200-0-ig [55521000-8 Élelmiszer-ellátási szolgáltatások magánháztartások számára, 55521100-9 Ebédszállítási szolgáltatások, 55521200-0 Házhozszállítási szolgáltatások]	Szállodai és éttermi szolgáltatások
55520000-1 Élelmezési szolgáltatások	
55522000-5 Élelmezési szolgáltatások szállítási vállalatok számára	
55523000-2 Élelmezési szolgáltatások egyéb vállalatok és intézmények számára	
55524000-9 Iskolai élelmezési szolgáltatások	
55510000-8 Étkezdei szolgáltatások	
55511000-5 Étkezdei és egyéb korlátozott vevőkörű büfészolgáltatás	
55512000-2 Büféüzemeltetési szolgáltatások	
55523100-3 Iskolai ebédszolgáltatás	

[← Vissza a találatokhoz](#)

Bölcsődei-óvodai-iskolai-felnőtt közétkeztetés



Összefoglaló



EKR000652742025

EKR azonosító

Uniós eljárásrend

Eljárásrend

Nyílt eljárás

Eljárás típusa

55520000-1: Élelmezési szolgáltatások

Eljárás szintű CPV-kód

Szolgáltatás megrendelés

Szerződés típusa

E60 - Szerződéskötési-, teljesítési szakasz

Eljárás aktuális szakasza

2025.04.29. 14:15

Eljárás megindításának dátuma

magyar

Nyelvek, amelyeken benyújtható az ajánlat

Határidő

2025.05.20. 14:00

Ajánlattételi határidő

Szerződések

[Eljáráshoz tartozó szerződés\(ek\)](#)

Állásfoglalás,

mely készült közétkeztetési szolgáltatásra vonatkozó koncesszió alkalmazásának a tárgyában.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. § (1) bekezdésében foglaltak alapján *„a helyi önkormányzat ellátja a törvényben meghatározott kötelező és az általa önként vállalt feladat- és hatásköröket.”*

A helyi önkormányzatok étkeztetési feladataival kapcsolatban a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény tartamaz releváns rendelkezéseket az alábbiak szerint.

1997. évi XXXI. törvény:

„18. § (1a) A települési önkormányzat vagy a fenntartó az e törvényben meghatározott módon, természetbeni ellátásként biztosítja a gyermekétkeztetést.”

1993. évi III. törvény

„7. § (1) A települési önkormányzat, tekintet nélkül hatáskörére és illetékességére, köteles az arra rászorulóknak rendkívüli települési támogatást, étkezést, illetve szállást biztosítani, ha ennek hiánya a rászorulóknak az életét, testi épségét veszélyezteti.”

„56. § (1) A szociálisan rászorultak részére személyes gondoskodást az állam, valamint az önkormányzatok biztosítják.

(2) A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.

57. § (1) Szociális alapszolgáltatások

[...]

c) az étkeztetés,...

A fentiekben idézett jogszabályi rendelkezések alapján megállapítható, hogy az önkormányzatok részére törvényben meghatározott, kötelező feladatok ellátása az érintett Önkormányzatok kizárólagos joga, mint jogszabályon alapuló, kötelezően ellátandó tevékenység. Az Önkormányzat a feladat ellátásáért térítési díjra, valamint a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatásra jogosult, amelyek mértékét jogszabály határozza meg.

A Kbt. 8. § (6) bekezdésében foglaltak alapján

„(6) A szolgáltatási koncesszió e törvény szerinti ajánlatkérő által, írásban megkötött visszterhes szerződés, amelynek keretében az ajánlatkérő a (4) bekezdés szerinti szolgáltatás nyújtását rendeli meg, az ajánlatkérő ellenszolgáltatása a szolgáltatás hasznosítási jogának meghatározott időre történő átengedése vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt, amely együtt jár a szolgáltatás hasznosításához kapcsolódó működési kockázatnak a koncessziós jogosult általi viselésével.

(7) Az (5)–(6) bekezdés alkalmazásában akkor tekinthető úgy, hogy a koncessziós jogosult viseli a működési kockázatot, ha bizonytalan, hogy megtérülnek a koncesszió tárgyát képező építmény vagy szolgáltatás létrehozása és üzemeltetése során eszközölt beruházásai, illetve felmerült költségei. A koncessziós jogosult lehetséges vesztesége nem lehet csupán névleges vagy elhanyagolható. A működési kockázat keresleti kockázatból, kínálati kockázatból vagy e két kockázat együtteséből adódhat, és fennállásának megítéléséhez csak a koncessziós jogosult által nem befolyásolható tényezőkből eredő kockázatok vehetők figyelembe.”

A közétkeztetési tevékenység biztosítása a térítési díjak, valamint a költségvetési támogatás ellenére jelentős kockázatot hordoz magában, figyelemmel az alábbiakra

- A szolgáltatást igénybevevők száma nem garantált, abban ingadozások fordulhatnak elő.
- Jogszabály által meghatározott (pl: 2014. (IV. 30.) EMMI rendelet a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról) színvonalon történő ellátási kötelezettség terheli a szolgáltatót, amely többek között kiterjed a nyersanyag-kiszabati előírásokra, a korcsoportonkénti napi energiaszükséglet meghatározására, valamint egyes élelmiszerekre, élelmiszercsoportokra vonatkozó előírásokra.
- A közétkeztetési szolgáltatások vonatkozásában fokozottan jelentkezik élelmiszeráraknak történő kiszolgáltatottság, figyelemmel a térítési díjak jogszabályban meghatározott mértékére, valamint a meghatározott színvonalon történő ellátási kötelezettségre.
- A közétkeztetési szolgáltatás ellátása továbbá a jelentős nyersanyagmennyiség igény mellett, komoly humán erőforrás szükséglettel is bír a több helyszínen történő konyhai előkészítési és főzési, kiszállítási, valamint tálalási feladatokra tekintettel. A humán erőforrás rendelkezésre állása vonatkozásában jelentős szolgáltatói kockázat a bérszínvonal folyamatos emelkedése, valamint a szektort súlytó munkaerőhiány is.

A fenti körülmények alapján álláspontunk szerint megállapítható, hogy a koncesszióba vevő valódi és jelentős szerződéses kockázatot visel a piaci viszonyok (mind a keresleti és kínálati tényezők) kiszámíthatatlansága miatt. Nem garantálható a szolgáltatás nyújtása érdekében eszközölt beruházások, illetve a felmerült költségek megtérülése.

Figyelemmel arra, hogy jelen esetben Ajánlatkérő közétkeztetési szolgáltatás nyújtását kívánja megrendelni a szolgáltatás hasznosítási jogának meghatározott időre történő átengedése, valamint a kapcsolódó működési

kockázat átvállalása ellenében, így álláspontunk szerint a szerződés szolgáltatási koncessziónak minősül.

A Kbt. 15. § (4) bekezdésében foglaltak szerint a *„3. mellékletben meghatározott szociális és egyéb szolgáltatások esetében a szolgáltatási koncessziókra vonatkozó nemzeti értékhatár nem kerül meghatározásra, az ajánlatkérőknek az uniós értékhatárt elérő vagy meghaladó értékű szolgáltatási koncesszió esetében kell e törvény szerint eljárnia.”*

A Közbeszerzési Hatóság Elnökének tájékoztatója a 2024. január 1-jétől irányadó közbeszerzési értékhatárokról az uniós értékhatárt építési és szolgáltatási koncesszió esetén nettó 2 120 223 300 forint értékben rögzíti.

A fentiekre tekintettel megállapítható, hogy a nettó 2 120 223 300,- Ft becsült értéket el nem érő szolgáltatási koncesszió esetén az Ajánlatkérőnek a Kbt. rendelkezéseit nem kell alkalmaznia, így Ajánlatkérő a beszerzési igényének kielégítésére közbeszerzési eljárást, illetve a Kbt. hatálya alá tartozó koncessziós beszerzési eljárást nem köteles lefolytatni. Az Ajánlatkérő saját hatáskörében kialakított eljárásrendnek megfelelő pályázatot indíthat a beszerzési igényének kielégítésére.